**Тема 1. Основные понятия, предмет, задачи и система курса «Таможенное дело»**

*1. Соотношение таможенной политики и таможенного дела в таможенной сфере Казахстана.*

*2. Таможенная территория и таможенная граница.*

*3. Соотношение таможенной политики и таможенного дела в Казахстане.*

Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенной службе - одному из базовых институтов экономики. Участвуя в регулировании внешнеторгового оборота и осуществляя фискальную функцию, таможенная служба регулярно пополняет государственный бюджет и тем самым способствует решению экономических проблем.

*Таможенная служба* – это важный орган исполнительной власти, занимающийся таможенным контролем внешнеэкономической деятельности. Главные функции таможенного контроля: проверка ввоза и вывоза товаров, контроль перемещения товаров и иного имущества через границу и его статистический учет.

Таможенное дело в Республике Казахстан включает в себя *порядок и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан, таможенного оформления и таможенного контроля, применения таможенных режимов, взимания таможенных платежей и налогов, ведения борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела и другие средства реализации таможенной политики,* основанные на властных отношениях между государством и лицами, осуществляющими внешнеэкономическую и иную деятельность.

Сфера таможенного дела – область государственного регулирования по применению таможенного дела при реализации таможенной политики Республики Казахстан.

*Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан - совершение действий по ввозу на таможенную территорию Республики Казахстан или вывозу с таможенной территории Республики Казахстан товаров и транспортных средств любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи.*

Таможенную *территорию Республики Казахстан составляют сухопутная территория, территориальные воды (море) и внутренние воды, воздушное пространство над ними, а также находящиеся на континентальном шельфе Республики Казахстан искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты*, в отношении которых Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией в сфере таможенного дела.

Как известно, таможенная сфера в любом государстве регулируется таможенной политикой, являющейся составной частью внутренней и внешней политики, и обеспечиваемой соответствующими правоотношениями. Очень важно рассматривать ее в комплексе общественных, государственных и личностных интересов как область, которая должна влиять на принимаемые политические и экономические меры.

В Республике Казахстан осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

*Основными целями таможенной политики* Республики Казахстан являются *стимулирование развития экономики и защита экономических интересов Республики Казахстан, обеспечение эффективного таможенного контроля и иные цели, установленные законодательными актами Республики Казахстан. Проведение таможенной политики Республики Казахстан имеет целью защищать рынок страны, интересы казахстанских производителей и потребителей, поощрять конкуренцию и противодействовать монополизму, поощрять экспорт и развитие импортозаменяющего производства, обеспечивать приток в страну иностранных инвестиций, решения задач торговой политики и др.*

Таможенно-тарифная политика Казахстана направлена на защиту интересов потребителей, диверсификацию национальной экономики, обеспечение развития технологичных производств и производства товаров с высокой добавленной стоимостью, благоприятного инвестиционного климата и обеспечение поступлений в государственный бюджет.

Таможенно-тарифная политика Республики Казахстан является одной из наиболее либеральных среди стран СНГ и предусматривает наименьшее количество ограничений для внешнеторговой деятельности.

Внешнеэкономическая деятельность Республики Казахстан охватывает экономические, торговые, валютные, научно-технические, культурные и другие отношения со странами мирового сообщества. Главная задача внешнеэкономической деятельности Казахстана при экономическом суверенитете – это активное участие экономики республики в международном разделении труда с целью совершенствования структуры народного хозяйства, преодоления технологической отсталости и формирования валютных фондов республики, регионов и предприятий. Таможенная система Республики Казахстан одна из действенных механизмов государственного регулирования внешней торговли и пополнения доходной части бюджета страны. Современная многофункциональная таможенная служба, способствуя установлению и развитию торгово-экономических отношений деловых, промышленных и научных кругов с их зарубежными партнёрами стала неотъемлемой частью экономической жизни Республики.

*4.Таможенная территория и таможенная граница.*

*Таможенную территорию* Республики Казахстан составляют сухопутная территория, территориальные воды (море) и внутренние воды, воздушное пространство над ними, а также находящиеся на континентальном шельфе Республики Казахстан искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией (правомочием) в сфере таможенного дела.

Территория специальной экономической зоны, созданная на территории Республики Казахстан, является частью таможенной территории Республики Казахстан.

Пределы таможенной территории Республики Казахстан, а также периметры специальных экономических зон являются таможенной границей Республики Казахстан.

*Таможенная граница -* линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы таможенной территории Республики Казахстан.

Таможенная граница может совпадать с Государственной границей Республики Казахстан.

Таможенную территорию Республики Казахстан составляют *сухопутная территория* Республики Казахстан, *территориальные воды*, внутренние воды и *воздушное пространство* над ними.

 Таможенная территория Республики Казахстан включает в себя также находящиеся в морской экономической зоне Республики Казахстан искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, над которыми Республика Казахстан обладает исключительной юристдикцией в отношении таможенного дела.

На территории Республики Казахстан могут находиться *свободные таможенные зоны* и *свободные склады*.

Территория свободных таможенных зон и свободных складов рассматривается как находящаяся вне таможенной территории Республики Казахстан, за исключением случаев, определяемых настоящим Указом и иными Законодательными актами Республики Казахстан по таможенным вопросам.

На территории специально - экономической зоны действует режим свободной таможенной зоны. Создание такой специальной экономической зоны определяется законодательством и о специальных экономических зонах.

Пределы таможенной территории Республики Казахстан, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов является таможенной границей.

*Свободная таможенная зона, свободный склад* – это таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и используются в соответствующих территориальных границах или помещениях без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к указанным товарам мер нетарифного регулирования, а отечественные товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу товара в соответствии с таможенным режимом экспорта, в порядке определяемом Законом РК «О таможенном деле»

*Главной целью* создания и функционирования Специальных Экономических Зон является инициирование ускоренного и приоритетного развития производства и экспорта наукоемкой и конкурентоспособной продукции и услуг на мировые рынки за счет массового притока в зону финансовых, материально – технических, интеллектуальных и других ресурсов.

Для возникновения таких зон требуются благоприятные инвестиционные условия, предполагающие формирование территории и ее управления, при котором в приоритетном порядке поддерживается развитие торговли.

Изучение мирового опыта создания и функционирования Специальной Экономической Зоны приводит к выводу, что благоприятный инвестиционный климат на территории зонального образования будет определять, прежде всего баланс между национальными интересами, выраженными в целях создания СЭЗ, соответствующий индивидуальный набор льгот и преференций, компетентное государственное управление на общенациональном и зональном уровнях.

Специальные экономические Зоны создаются по решению Правительства, принимаемому по совместному представлению уполномоченного Государством органа или представленного по совместному представлению исполнительных органов РК.

Законодательными актами Республики Казахстан, актами Президента и Кабинета Министров Республики Казахстан, международными договорами Республики Казахстан, ввоз в Республику Казахстан и вывоз из Республики Казахстан товаров и транспортных средств могут быть запрещены исходя из интересов Государства, морально нравственных интересов, защиты здоровья человека, охрана окружающей природной среды, животных и растений, художественного и исторического достояния народов Республики Казахстан и зарубежных стран, защита прав собственности, в том числе интеллектуальной собственности, защиты потребителей ввозимых товаров и исходя из других жизненно важных интересов Республики Казахстан.

Запрещенные к ввозу и вывозу товары и транспортные средства подлежат немедленному возврату соответственно за пределы Республики Казахстан или международными договорами Республики Казахстан, если законодательными актами Республики Казахстан или международными договорами Республики Казахстан не предусмотрена конфискация этих товаров и транспортных средств.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О таможенном деле», лицо вправе выбрать любой таможенный режим или изменить его на другой, независимо от характера, количества, страны происхождения, прибытия или назначения товара и транспортных средств, если иное не предусмотрено законодательством и иными актами Республики Казахстан по таможенному делу.

***Основные требование, основные операции, производящиеся в свободной таможенной зоне***

Свободная таможенная зона, свободный склад – это таможенный режим, при котором товары размещаются и используются в соответствии территориальных границ, без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к указанному товару нетарифного регулирования, а отечественные товары используются в условиях, применяемых к вывозу с таможенного режима экспорта, в соответствии с определенным Законом РК «О таможенном деле».

Таможенный режим – совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещенных через таможенную границу РК для таможенных целей.

 Операции, производимые с товарами в свободных таможенных зонах и свободных складах.

Товары могут находиться в свободных таможенных зонах и свободных складах без ограниченного срока.

В свободных таможенных зонах и свободных складах допускается совершение операций по сохранности товара, по подготовке товаров к продаже и транспортировке, дроблении партий, формирование отправок, сортировка, упаковка, маркировка, погрузка, операции по переработке. Перечень определяется Таможенным комитетом Министерства Госдоходов РК (ТК МГД РК).

В целях обеспечения соблюдения законодательства РК и, исходя из характера товаров, на осуществление операций с товарами в свободных таможенных зонах и на складах могут устанавливаться запреты и ограничения. Такие запреты и ограничения в отношении свободных таможенных зон и на свободных складах устанавливается Правительством РК.

Таможенные органы могут запрещать отдельным лицам осуществлять операции с товарами в свободных экономических зонах и на свободных складах, если эти лица не соблюдают положений таможенного законодательства РК, либо отказывать таким лицам в доступе в свободные экономические зоны и на свободные склады.

ТК МГД РК вправе ограничивать или запрещать ввоз отдельных категорий товаров либо помещение их на свободные склады.

Таможенные органы РК вправе осуществлять таможенный контроль за товарами, находящимися в свободной таможенной зоне и на свободных складах.

Таможенное оформление товаров, ввозимых в свободные таможенные зоны и помещаемых на свободные склады, а также вывозимых из свободной таможенной зоны и свободных складов, может определяться в порядке, определяемом ТК МГД РК

В свободные таможенные зоны и свободные склады допускаются помещение товаров, предназначенных для переработки (за исключением всех видов спирта), а также оборудования.

Правительством РК может определяться перечень товаров, запрещенных к помещению в свободные таможенные зоны.